2025年度南京市中小学卫生保健所
整体绩效评价报告

一、单位概况

（一）单位基本情况

1.单位职能

南京市中小学卫生保健所成立于1984年，是市教育局直属事业单位。在教育行政部门和卫生健康行政部门的管理和指导下，坚持“学校教育，健康第一”的指导思想，全面贯彻教育方针，积极推进素质教育，开展全市各项学校卫生工作：调查研究本地区中小学生体质健康状况，建立健全学生健康档案；开展和指导中小学传染病防控和常见病防治工作；开展学校卫生工作相关人员的专业培训和业务指导；开展学校健康教育和健康促进工作；开展学校食品安全与营养、饮用水安全管理等工作。2021年起，开始承担全市幼儿园传染病防控及食品安全管理等工作。

2.机构设置

单位内设五个科室，分别是办公室、健康促进科、监测防治科、传染病防控科和食品营养科，无下属单位。

3.人员配置

2025年，单位核准事业编制25人，截至2025年12月，单位实有在职人员25人，其中事业编制24人，其他编外人员1人；另有退休人员25人。

4.部门资产

2025年12月31日，单位资产总额57.24万元，其中流动资产12.82万元，非流动资产44.42万元；车改保留车辆1辆，实有1辆，账面原值25.38万元。

（二）单位资金情况

1.单位收支情况

我单位2025年预算安排1129.36万元，其中：基本支出856.86万元，项目支出272.5万元。调整后预算1372.76万元，其中：基本支出960.26万元，调增103.4万元，主要原因是人员及办公经费调整；项目支出412.5万元，净调增140万元，主要原因是追加市级专项资金用于学生脊柱健康筛查。

我单位2025年实际支出1315.71万元，预算执行率95.84%。其中：基本支出954万元，预算执行率99.35%；项目支出361.71万元，预算执行率87.69%。详情见表1。

表1　2025年卫保所部门预算安排与支出情况

单位：万元

支出类别	年初预算数	调整后预算数	实际支出数	预算执行率
基本支出	856.86	960.26	954	99.35%
项目支出	272.5	412.5	361.71	87.69%

合计	1129.36	1372.76	1315.71	95.84%

2.三公经费情况

我单位2025年三公经费预算安排2.66万元，其中：因公出国（境）费用未安排，公务用车购置费用未安排，公务用车运行维护费2.46万元，公务接待费0.2万元，均无预算调整情况。

2025 年实际支出 1.3 万元，为公务用车运行维护费用。详情见表 2。

表 2　2025 年卫保所三公经费安排与支出情况

单位：万元

支出类别	年初预算数	调整后预算数	实际支出数	预算执行率
因公出国境费用	0	0	0	-
公务用车运行维护费	2.46	2.46	1.3	52.85%
公务接待费	0.2	0.2	0	-
合计	2.66	2.66	1.3	48.87%

3.专项资金情况

我单位2025年预算共涉及1个专项资金项目，即学生脊柱健康筛查项目。经费为年中预算调增140万元，调整后预算数为140万元，实际支出118.99万元，预算执行率84.99%。

（三）单位绩效目标

1.中长期目标

（1）通过调查研究全市中小学生体质健康状况，做好学生体质健康监测，及时为教育行政部门制定政策提供科学依据；开展对近视、龋齿、肥胖等学生常见疾病的群体预防控制工作，争取实现学生常见病发病率的降低；做好各区教育局、体检学校与学生体检机构的协调工作；汇总、统计全市学生体质监测、健康体检、市级视力监测、脊柱健康筛查数据，做好分析研究，提出干预措施。

（2）完成学校卫生（保健）室建设标准化、制度规范化、装备现代化、人员专业化“四化”目标。完善学校卫生档案和卫生保健室建设标准；规范中小学校卫生工作制度，指导全市中小学校参照执行；初步实现学校健康教育由碎片化向系统化、科普化向课程化的转变；不断加强学校卫生技术人员队伍建设。

（3）督促各区、学校落实传染病防控职责和工作规范，确保学校不发生传染病疫情蔓延。完善学校食品安全管理工作，杜绝食品安全事件发生，维护学校教育秩序稳定。

2.年度绩效目标

根据单位职责、年度主要工作任务、年度工作要点，2025年我单位的年度目标主要聚焦在学生体质健康监测、学校卫生管理与健康教育、学校传染病防控、学校食品安全与营养等方面。详见表3。

表3　　2025年南京市中小学卫生保健所年度目标

序号	绩效目标	目标具体内容
1	学生体质健康监测任务完成率为100%	按照国家、省市教育主管部门要求完成学生体质健康监测任务。
2	健康教育培训任务完成率为100%	按照年度健康教育培训计划，完成全部培训任务。
3	学校传染病日报告率≥90%	督促学校通过传染病信息监测报告网络及时上报信息，使得全市学校日报告率达到90%以上，便于主管部门准确掌握我市学校传染病发生情况。
4	学校食品安全检查任务完成率为100%	按照学校食品管理以及校园餐整治要求完成学校食品安全检查任务。

二、评价结论

（一）评价对象与范围

本次评价对象为南京市中小学卫生保健所单位整体资金1315.71万元，包括基本支出和项目支出。评价时段为2025年1月1日至12月31日。

（二）绩效评价结论

经综合评价，2025年度我单位整体绩效评价得分95.5分，等级为“优”。整体而言，2025年度我单位较好地完成了各项工作，着力加强校园餐管理，深入开展校园食品安全守护行动，扎实做好南京市直属学校食材集中采购（配送）、集中监管服务机构比选，持续开展学生脊柱健康筛查，强化常见病综合防控。有力推进学生视力监测工作，有效开展学校健康教育科普，助力学校卫生管理，但也存在单位信息化程度不高，各业务平台未完全整合的

问题，拟通过实施南京市学生体质与健康管理平台及中小学食堂信息化管理平台来提升单位信息化程度。

三、部门履职成效

（一）部门决策绩效评价

单位整体决策全部围绕自身工作职能展开，决策制度规范，决策流程科学，重大决策按照“三重一大”要求专题研究讨论。根据主管部门要求及业务发展需要制定2025年全年工作计划，并分解到位，责任明确。严格按照财政部门的要求科学编制部门预算，与单位职能、年度计划紧密匹配。

南京市中小学卫生保健所部门决策绩效评价得分为15分。

（二）部门管理绩效评价

单位按照进度执行部门预算和项目资金预算，2025年部门预算执行率为95.84%，项目资金执行率为87.69%。“三公”经费未超支，预决算信息已在规定时间内在规定平台按要求进行了公开。单位制定了收支管理制度、资产管理制度、政府采购管理制度和内部控制制度等一系列管理制度，并按规定执行。因单位未建立建设项目管理制度，故建设项目管理相关指标不得分。

南京市中小学卫生保健所部门管理绩效评价得分为17分。

（三）部门履职绩效评价

单位根据工作职能制定了年度工作计划和绩效目标，并围绕计划和目标开展业务工作，2025年学生体质监测与疾病防

治、学校卫生管理与健康促进、传染病防控以及学校食品营养工作等部门履职的绩效目标全部完成。

南京市中小学卫生保健所部门履职评价得分为30分。

（四）履职效率绩效评价

着力加强校园餐管理，深入开展校园食品安全守护行动，开展市直属学校食材“双集中”比选、中小学食育教育、学生营养餐调研与营养素养课题研究。持续开展“学生脊柱健康筛查”民生实事项目，顺利完成2025年度国家体质健康监测、春季市级学生视力监测工作，常态化做好全市学校健康体检管理，多举措开展常见病干预。完成学校卫生保健室提升三年行动计划，举办三个班次常规学校卫生专项培训，开展南京市中小学急救技能竞赛，在江苏省首届中小学急救教育展示活动中获得优异成绩。推进南京市学生体质与健康管理平台改造,助力学校卫生管理。开展各项学校健康教育活动辐射全市，搭建教育与卫生联动平台，为师生提供卫生服务与指导。学校传染病精准监控与处置，继续在全市中小学、幼儿园开展结核病筛查工作。

南京市中小学卫生保健所履职绩效评价得分为30分。

（五）可持续发展能力绩效评价

学校传染病防控、食品安全管理与学生营养等各项工作举措有力地保障了师生健康和学校教育教学秩序的稳定。健康教育活动形式多样，如网络答题、健康教育讲座等得到全市中小

学师生的热烈响应，主题鲜明、覆盖面广，取得了良好的社会效应。运用现有信息化平台，持续开展线上健康教育科普工作，为我市学校健康教育扩容提速。日常飞行检查、联合检查等得到相关教育部门和卫生部门的认可和广泛支持，并作为了解学校各项卫生工作开展情况的有效方法。通过各项专业培训开阔了学校卫生人员的视野，提高了业务理论水平，获得一致好评。

南京市中小学卫生保健所可持续发展能力绩效评价得分为3.5分。

四、存在问题及原因分析

由于以前年度预算经费有限，业务科室都是根据各自需要单独搭建小型业务系统，建设分散，标准不统一，互通性较差，导致单位整体信息化集成度不高，业务平台在信息安全方面也需要进一步提升。

五、有关建议

整合分散的小型业务系统，在原有的南京市学生体质与健康管理平台上增加模块，进行功能升级，加强信息化业务平台建设。

六、评价工作开展情况及其他需说明的情况

（一）绩效评价工作情况

1. 评价思路及方法

根据本单位职责、发展规划、年度工作任务和绩效目标、前期调研等，统筹考虑资产和业务活动，从运行成本、管理效

率、履职效能、社会效应、可持续发展能力和服务对象满意度等方面，对单位预算整体绩效进行分析。重点关注年度绩效目标、评价指标、支出标准、支出方向之间的相关性。根据分析结果，厘清评价思路，综合选用成本效益分析法、比较法、因素分析法、公众评判法开展本次绩效评价。运用公众评判法开展师生、校医、家长满意度调查；运用因素分析法、比较法、成本效益分析法综合研判校园疾控、学生体质监测、健康教育等业务履职成效与资金投入匹配情况。

2.评价组织与分工

单位成立整体绩效评价工作组，由单位主要负责人担任组长及主评人；办公室负责预算执行、资金凭证、资产台账核查；健康促进科、监测防治科、传染病防控科、食品营养科业务人员负责业务数据、工作台账、佐证材料归集；各科室协同完成指标打分、问题梳理、报告校核工作。

3.评价过程

一是前期筹备部署，组织全体业务、财务人员学习绩效管理文件，梳理2025年度预算批复、年度工作计划、项目台账、合同凭证，统一绩效自评填报规范；二是内部资料核验打分，逐项核对一至四级指标实际完成数据，对照评分标准开展内部打分，梳理指标偏差成因；三是交叉复核修正，各科室交叉审核自评表、佐证材料，补充完善缺失资料；四是报告审核上

报，完成自评报告初稿，经分管领导、主要负责人逐级审核审定，形成正式报告并公开。

4.评价指标体系

立足学校卫生管理、学生健康监测、校园疾控、食品安全指导核心职能，结合2025年度全市校园健康重点工作任务，按照财政整体绩效评价统一框架，围绕决策规范、资金管理、业务履职、产出效益、长效发展、群众满意度六大维度设计指标体系，兼顾定量考核指标与定性评价内容，确保指标与年度绩效目标、预算支出方向、业务工作标准一一对应。

2025年南京市中小学卫生保健所整体绩效评价指标体系共设计6个一级指标，24个二级指标、38个三级指标。详见附件《2025年南京市中小学卫生保健所整体绩效评价评分表》

附件：指标体系得分情况

附件:

2025年度南京市中小学卫生保健所整体绩效评价指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标（参考）	指标说明	标准值	完成值	权值	得分	评分办法	评价要点	扣分说明
A部门决策（15分）	A1决策机制	A11决策制度的规范性	决策制度是否规范	规范	规范	1	1	评价为“规范”得1分，“较规范”得0.5分，“不规范”得0分		
		A12决策流程的科学性	决策流程是否科学	科学	科学	1	1	评价为“科学”得1分，“较科学”得0.5分，“不科学”得0分		
		A13决策执行监督制衡机制	决策执行是否有监督制衡机制	有	有	1	1	有机制得1分，无机制得0分		
	A2中长期规划	A21中长期规划明确性	是否有中长期规划	有	有	2	2	有规划得2分，规划不完整得1分，无规划得0分		
		A22中长期规划与单位职能的匹配性	中长期规划是否与单位职能匹配	匹配	匹配	2	2	匹配得2分，较匹配得1分，不匹配得0分		
	A3年度工作计划	A31年度工作计划明确性	是否有年度工作计划	有	有	2	2	有计划得2分，计划不完整得1分，无计划得0分		
		A32年度工作计划与单位职能的匹配性	年度工作计划是否与单位职能匹配	匹配	匹配	2	2	匹配得2分，较匹配得1分，不匹配得0分		

	A4部门预算编制	A41预算编制科学规范	预算编制是否科学	科学	科学	2	2	评价为“科学”得2分，“较科学”得1分，“不科学”得0分		
		A42预算编制与重点工作任务的匹配性	预算编制是否与重点工作任务匹配	匹配	匹配	2	2	匹配得2分，较匹配得1分，不匹配得0分		
B部门管理（20分）	B1预算执行	B11部门预算执行率	部门预算执行情况	90%	95.84%	2	2	达到90%得2分，未达到根据完成度得分		
		B12项目资金执行率	项目资金执行情况	90%	87.69%	2	1.5	达到90%得2分，未达到根据完成度得分		根据评分办法，项目资金执行率87.69%，得1.5分
		B13“三公”经费控制率	“三公”经费控制情况	不超支	不超支	1	1	不超支得1分，超支得0分		
		B14预决算信息公开情况	预决算是否在“双平台”进行公开，内容和时限是否符合要求	是	是	1	1	已公开得1分，未公开得0分	提供截图或者照片进行佐证	
	B2收支管理	B21收支管理制度健全性	收支管理制度是否健全	健全	健全	1	1	制度健全得1分，制度较健全得0.5分，无制度得0分		

		B22收支管理是否按制度执行	收支管理制度是否执行	是	是	1	1	制度已执行得1分，未充分执行得0.5分，未执行得0分		
	B3资产管理	B31资产管理制度健全性	资产管理制度是否健全	健全	健全	1	1	制度健全得1分，制度较健全得0.5分，无制度得0分		
		B32资产管理是否按制度执行	资产管理制度是否执行	是	是	1	1	制度已执行得1分，未充分执行得0.5分，未执行得0分		
	B4政府采购管理	B41政府采购管理制度健全性	政府采购管理制度是否健全	健全	健全	1	1	制度健全得1分，制度较健全得0.5分，无制度得0分		
		B42政府采购管理是否按制度执行	政府采购管理制度是否执行	是	是	1	1	制度已执行得1分，未充分执行得0.5分，未执行得0分		
	B5建设项目管理（适用）	B51建设项目管理制度健全性	建设项目管理制度是否健全	健全	健全	1	0	制度健全得1分，制度较健全得0.5分，无制度得0分		未建立建设项目管理制度不得分
		B52建设项目管理是否按制度执行	建设项目管理制度是否执行	是	是	1	0	制度已执行得1分，未充分执行得0.5分，未执行得0分		未执行建设项目管理制度不得分
	B6内部控制管理	B61内部控制建设情况	是否建立内部控制制度	是	是	1	1	建立制度得1分，未建立得0分	是否有内部控制制度落实在手册等文本上	

		B62内部控制执行情况	内部控制制度是否执行	是	是	1	0.5	制度已执行得1分，未充分执行得0.5分，未执行得0分	通过重新执行程序评价内控是否有效	
		B63内部控制监督评价	是否有内部控制评价报告	是	否	1	1	有报告得1分，无报告得0分	是否有单位内部内控评价报告	
	B7预算绩效管理	B71组织管理情况	是否建立指标体系	是	是	1	1	已建立得1分，未建立得0分		
		B72工作开展情况	绩效评价工作开展情况	科学开展	科学开展	1	1	科学开展得1分，开展较科学得0.5分，未开展得0分		
		B73绩效信息公开	绩效信息是否按照规定的内容和时限在“双平台”进行公开	是	是	1	1	已公开得1分，未公开得0分		
C部门履职（30分）	C1重点工作数量完成率	预算年度内完成情况	重点工作完成率	90%	100%	10	10	重点工作完成数量达到90%得10分，未达到根据完成度得分		
	C2重点工作质量达标率	项目验收考核情况	重点工作质量达标率	90%	100%	10	10	重点工作完成质量达到90%得10分，未达到根据完成度得分		

	C3重点工作完成及时率	执行时间进度计划情况	重点工作完成及时率	90%	100%	10	10	重点工作按进度开展达到90%得10分，未达到根据完成度得分		
D履职绩效（30分）	D1学校传染病防控工作完成情况	学校传染病上报及防控情况	学校传染病日报告率	90%	95%	5	5	学校传染病日报告率达到90%得5分，未达到根据完成度得分		
	D2学校食品安全与营养工作完成情况	学校食品安全与营养情况	学校食品安全检查任务完成率	100%	100%	5	5	学校食品安全检查任务完成率达到100%得5分，未达到根据完成度得分		
	D3学生体质监测与疾病防治工作完成情况	学生体质健康监测情况	学生体质健康监测任务完成率	100%	100%	5	5	学生体质健康监测任务完成率达到100%得5分，未达到根据完成度得分		
	D4学校健康教育与培训工作完成情况	健康教育宣传情况	健康教育宣传培训任务完成率	100%	100%	5	5	健康教育宣传培训任务完成率达到100%得5分，未达到根据完成度得分		

	D5满意度	师生、家长及主管部门的反馈情况	服务对象满意率	90%	95%	10	10	服务对象满意率达到90%得10分，未达到根据完成度得分		
E可持续发展能力（5分）	E1信息化建设情况	信息系统在单位的使用情况	主要业务信息化覆盖程度	高	较高	2	1	评价为“高”得2分，“较高”得1分，“无覆盖”得0分		根据评分办法，单位主要业务信息化覆盖程度较高得1分
	E2人力资源建设情况	员工专业受训率	是否有人才培养计划、激励措施等	是	是	2	2	有人才培养计划、激励措施得2分，无得0分		
	E3单位创新情况	新业务开拓新方法实施情况	制度创新、方法创新程度	高	较高	1	0.5	评价为“高”得1分，“较高”得0.5分，“无创新”得0分		根据评分办法，单位制度创新方法创新程度较高得0.5分
F加减分项（≤5分）	F1加分项		单位受到国务院、省级、市级嘉奖			5		受到国务院嘉奖得3分，受到省级嘉奖得2分，受到市级嘉奖得1分		
	F2减分项		单位或工作人员违法违纪					酌情扣分		
总分						105	95.5			